

Corso di Specializzazione

IMMIGRAZIONE E ASILO:
LE PROCEDURE ED I DIRITTI GARANTITI IN ITALIA E
NELL'UNIONE EUROPEA

Direzione e Coordinamento Scientifico:

Avv. G. Romano (Studio Legale Internazionale Romano - Forgione)

Prof. G. Cataldi (Ordinario di Diritto Internazionale - Università degli Studi di Napoli "L'Orientale": Responsabile della Sede di Napoli dell'Istituto di Studi giuridici internazionali del CNR; membro del Consiglio direttivo della SIOI - Sezione Campania).

Avv. G. Intorcia (Direzione Provinciale del Lavoro di Roma - Ministero del Lavoro)

Avv. A. Ferrara (Esperto in Diritto dell'Immigrazione)

Partners

La partnership che promuove ed organizza il corso è costituita da:

- **Associazione Eurojuris** - Formazione Giuridica Internazionale
- **SIOI** - Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (Sezione Campania)
- **CNR** - Istituto di Studi Giuridici Internazionali (Sede di Napoli)
- **Studio Legale Internazionale** Romano - Forgione
- **Cattedra Jean Monnet** - "La Tutela dei diritti umani nell'Unione europea", Università degli Studi di Napoli "L'Orientale"

Sede del corso: Via Valadier n°42 - presso la "Sala Corsi" del Centro Studi del Consiglio dell'Ordine Avvocati - Roma

Beneficiari e profilo in uscita

Il corso è diretto ad **avvocati, consulenti legali, giuristi, ricercatori, praticanti** legali, **funzionari** delle pubbliche amministrazioni, ed ad **operatori del diritto** interessati ad acquisire gli strumenti idonei, sia pratici che teorici, necessari per la corretta gestione ed applicazione della normativa - in ambito nazionale ed europeo - relativa all'**immigrazione**, alla **tutela dei rifugiati** ed al **diritto di asilo**.

Il corso è altresì finalizzato all'inserimento lavorativo presso **imprese, Enti istituzionali** ed **organismi internazionali** (*non-profit organizations* comprese) operanti nel settore.

Obiettivi del corso:

- Dare l'opportunità di specializzarsi ed ampliare la propria competenza professionale nel settore per il quale il mercato del lavoro richiede oggi i maggiori aggiornamenti
- Fornire il più completo pacchetto formativo in materia alla luce dei più recenti sviluppi normativi e giurisprudenziali nazionali, europei ed internazionali tra i quali la **Direttiva 2004/83/CE** sull'attribuzione della qualifica di rifugiato recepita con il **D.lgs.vo n. 251/07** e la **Direttiva 2005/85/CE** recante norme minime sulle procedure ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato il cui Dlgs.vo è stato appena pubblicato (**Decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25**).
- Incoraggiare la diffusione dei migliori strumenti operativi, decisivi per la corretta applicazione normativa della materia
- Far acquisire la giusta preparazione sia a livello teorico-generale che pratico-specifico attraverso la **redazione di atti e ricorsi** relativi a casi e problematiche attuali e di maggior interesse
- Formare operatori umanitari internazionali

Programma didattico e corpo docente

Mercoledì 23/04/08 - h 14,00 - 16,00

Prolusione al Corso: "Il fenomeno dell'immigrazione all'alba del terzo millennio"

Incontro introduttivo con il Prof. Enrico Pugliese Direttore dell'Irpps (Istituto di ricerche sulla popolazione e le politiche sociali) del Cnr - Roma; Professore Ordinario di Sociologia del Lavoro, Università di Napoli "Federico II"

Al termine dell'intervento seguirà una breve presentazione del corso a cura del Coordinamento Scientifico.

I° modulo (09/05/08 – 24/05/08)

La disciplina dell'immigrazione nell'ordinamento Italiano, Europeo ed Internazionale

II° modulo (29/05/08 – 21/06/08)

Il Diritto di Asilo e lo Status di Rifugiato

III° modulo (27/06/08 – 05/07/08)

L'immigrazione nel sistema della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo

La disciplina dell'immigrazione nell'ordinamento Italiano, Europeo ed Internazionale

- **Venerdì 09/05/08 - h 14,00 - 17,00**

La tutela dei migranti nell'ordinamento internazionale ed europeo

Prof. Avv. Bruno Nascimbene - Ordinario di diritto internazionale (Università degli Studi di Milano) - Esperto in ricorsi innanzi le Corti europee (CGCE e CEDU). Responsabile del Polo europeo Jean Monnet nonché componente del "Réseau Odysseus", network accademico di studi giuridici sull'immigrazione e l'asilo in Europa (Université Libre de Bruxelles)

Avv. Alessia Di Pascale - dottore di ricerca in diritto internazionale. Direttivo "Oysseus Network"

1. Introduzione al diritto internazionale in materia di tutela dei migranti: norme consuetudinarie, strumenti convenzionali e orientamenti giurisprudenziali
2. La tutela dei migranti in ambito europeo - La politica comunitaria in materia di immigrazione
3. Cenni introduttivi alla tutela dei migranti nell'ambito della CEDU

- **Sabato 10/05/08 - h 10,00 - 13,00**

La normativa italiana in materia di immigrazione

1. Excursus storico
2. Il Dlgs.vo 286/98 e la 189/02, regolamenti di attuazioni e circolari ministeriali
3. Ingresso e il diritto di soggiorno (modalità di ingresso, tipologie di visti e di permesso di soggiorno, rilascio - rinnovo e revoca del permesso di soggiorno):
 - Motivi ostativi all'Ingresso
 - Provvedimenti di allontanamento (espulsione e respingimento)
 - L'allontanamento del cittadino comunitario: norme anti - terrorismo d.l. 240/07
 - Rimedi giurisdizionali e giurisprudenza

- **Venerdì 16/05/08 - h 14,00 - 17,00**

La disciplina del lavoro

Avv. Giovanna Intorcchia - Funzionario della Direzione Provinciale del Lavoro di Roma

1. Il decreto Flussi:
 - Le quote di ingresso
 - Il procedimento per l'assunzione del lavoratore non comunitario subordinato e autonomo
 - La disciplina del lavoro stagionale e il contratto di soggiorno
 - L'accesso al pubblico impiego
2. L'assunzione del lavoratore irregolare: le sanzioni

- **Sabato 17/05/08 - h 10,00 - 13,00**

Diritti procedurali

Avv. Giovanna Intorcia - Funzionario Direzione Provinciale del Lavoro di Roma

1. Applicazione della legge sul procedimento amministrativo L.241/90
 - Diritti dello straniero nelle more del procedimento di rinnovo del permesso di soggiorno.
2. Il Silenzio inadempiuto della Pubblica Amministrazione: rimedi
 - Giurisprudenza

- **Venerdì 23/05/08 - h 14,00 - 17,00**

L'ingresso, il soggiorno dei cittadini comunitari e i diritti dei migranti

Avv. Mariagiovanna Amorizzo - esperta in diritto comunitario, già funzionario del Ministero delle Politiche Comunitarie

1. Ricongiungimento familiare (D.lgs 8/1/07 n. 5 di attuazione della direttiva comunitaria 2003/86/CE in tema di ricongiungimento familiare):
 - Ingresso e soggiorno cittadini comunitari
 - Carta di soggiorno: D.Lgs 8/1/07 n. 3 (attuazione della direttiva comunitaria 2003/109/CE): la disciplina del permesso di soggiorno CE per residenti di lungo periodo
 - D.Lgs 6/2/2007 n. 30 (attuazione della direttiva comunitaria 2004/38/CE): le nuove disposizioni in materia di ingresso e soggiorno dei familiari stranieri di cittadini comunitari.
2. Acquisizione della cittadinanza:
 - Giurisprudenza
 - Casistica

- **Sabato 24/05/08 - h 10,00 - 13,00**

PROVA PRATICA n°1 - redazione di atto o parere in materia di diritti procedurali

II° modulo
Il Diritto di Asilo e lo Status di Rifugiato

- **Giovedì 29/05/08 - h 14,00 - 17,00**

Il diritto di asilo nell'ordinamento internazionale (Unhcr)

Dott.ssa Daniela Floridia - Componente della Commissione Territoriale di Roma per il riconoscimento della protezione internazionale - U.N.H.C.R. (Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati)

1. Excursus storico
2. Strumenti internazionali contemplanti il diritto di asilo e orientamenti giurisprudenziali degli organi da essi istituiti
3. La Convenzione di Ginevra sul diritto dei rifugiati e il Protocollo addizionale del 1977
4. Lo status di rifugiato a norma della Convenzione di Ginevra: i cinque motivi di persecuzione
5. Il principio del *non-refoulement* nel diritto internazionale
6. L'azione svolta dall'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i rifugiati
7. Problematiche emergenti: la validità delle garanzie diplomatiche ai fini del respingimento e la questione dei cosiddetti "Paesi terzi sicuri"

- **Venerdì 30/05/08 - h 14,00 - 17,00**

Il diritto di asilo nella regione Europa

Dott. Christopher Hein - Direttore del CIR - Consiglio Italiano per i Rifugiati

1. Atti adottati nell'ambito del Consiglio d'Europa:
 - Accordo sull'abolizione dei visti ai rifugiati (20/04/1950)
 - Accordo sulla libera circolazione dei rifugiati residenti nel territorio dei Paesi membri del COE (20/04/1959)
 - Dichiarazione sull'asilo territoriale (18/11/1977)
 - Accordo sul trasferimento delle responsabilità verso i rifugiati (16/10/1980)
2. Il regime europeo comune di asilo:
 - Evoluzione storica
 - Il riconoscimento dello status di rifugiato
 - Direttiva 2004/83/CE sull'attribuzione della qualifica di rifugiato: la protezione sussidiaria e il Dlgs. 251/07
 - Direttiva 2005/85/CE recante norme minime sulle procedure ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato
 - Dimensione esterna dell'asilo
 - I programmi di protezione regionale

- **Venerdì 06/06/08 - h 14,00 - 17,00**

La procedura di riconoscimento dello Status di Rifugiato

Dott.ssa Maria de Donato - Responsabile Sezione Legale del C.I.R. - Consiglio Italiano Rifugiati

Dott.ssa Raffaella Pascarella - Responsabile Progetto (Arif) AgenziaRifugiati - *Informazione sui Paesi di origine*

1. Procedura di riconoscimento dello Status di rifugiato e protezione sussidiaria: prima e dopo la legge 189/2002
 - Ammissione al Territorio
 - La richiesta del riconoscimento
 - Audizione del richiedente e decisioni delle commissioni
 - I diritti dei richiedenti asilo durante la procedura
 - L'accoglienza dei richiedenti-asilo in Italia
2. Le informazioni sui Paesi d'origine nella determinazione dello status di rifugiato; il contesto normativo; la metodologia di ricerca e case studies

- **Sabato 07/06/08 - h 10,00 - 13,00**

Il diritto di asilo nell'ordinamento interno

Dott. Eugenio Zaniboni - Docente di diritto internazionale dell'economia presso l'Università degli Studi di Napoli "L'Orientale"

1. Art. 10 comma 3 della Costituzione: il diritto di asilo Costituzionale
 - Il Diritto di asilo all'interno del contesto Europeo
 - Diritto di asilo, Status di Rifugiato e protezione sussidiaria: differenze applicative
 - Protezione umanitaria ai sensi dell' art. 5 comma 6 TUI 286/98 e diritti connessi a tale status
 - Il riparto di giurisdizione: problematiche
 - Giurisprudenza

- **Venerdì 13/06/08 - h 14,00 - 17,00**

La protezione internazionale

Avv. Alessandro Ferrara - esperto in diritto dell'immigrazione in ambito CEDU

1. Il recente recepimento delle Direttive Europee 2004/83/CE e 2005/85/CE:
 - La protezione sussidiaria
 - Gli strumenti probatori: rilevanza del fatto notorio e fonti di carattere internazionale
 - Sospensione del provvedimento della Commissione alla luce dei nuovi interventi legislativi
 - Rilascio del permesso di soggiorno in pendenza del ricorso giurisdizionale

2. Allontanamento dei richiedenti asilo:
 - Espulsione del richiedente asilo e rifugiato
 - Il respingimento alla frontiera dei richiedenti asilo
 - Trattenimento del richiedente asilo presso i CPT e i CID
 - Diniego dello status di rifugiato: possibilità di riesame e di ricorso
 - Revoca dello status di rifugiato
 - Giurisprudenza rilevante in materia

- **Sabato 14/06/08 - h 10,00 - 13,00**

PROVA PRATICA n°2: redazione di atto o parere in materia di diritto di asilo

- **Venerdì 20/06/08 - h 14,00 - 17,00**

La tratta degli esseri umani

Dott.ssa Daniela Di Rado - Responsabile Frontiere - Sezione Legale C.I.R.

1. Permesso di soggiorno per motivi di protezione sociale
2. La tutela delle donne vittime di violenza
3. Il progetto VI.TO: accoglienza e cura delle vittime di tortura a cura della Dott.ssa Paola Di Prima (Sezione Sociale C.I.R.)

- **Sabato 21/06/08 - h 10,00 - 13,00**

Minori stranieri

Dott. Andrea Pecoraro - Esperto in minori richiedenti asilo non accompagnati - Sezione Legale C.I.R.

1. Minori e diritto di soggiorno
 - I minori stranieri non accompagnati
 - Il Comitato per i minori stranieri
 - Autorizzazione all'ingresso e alla permanenza del familiare nell'interesse del minore
 - L'affidamento a comunità di accoglienza e i progetti di integrazione
 - L'affido a famiglie italiane
 - il rimpatrio assistito
 - Il rilascio del permesso di soggiorno al raggiungimento della maggiore età
 - Il divieto di espulsione

L'immigrazione nel sistema della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo

- **Venerdì 27/06/08 - h 14,00 - 17,00**

Il diritto degli Stati di controllare l'ingresso degli stranieri e la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo

Avv. ti Alessandro Ferrara ed Egidio Lizza

1. **Introduzione al sistema convenzionale**
2. **La Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo ed il suo ambito di applicazione (art. 1 della C.E.D.U.) in relazione alle problematiche del diritto dei migranti.**
 - Il concetto di *effective control* e di *jurisdiction* nella giurisprudenza della Corte E.D.U.
3. **L'art. 2 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo e la sua applicazione alle procedure di espulsione**
 1. L'espulsione verso un paese che non garantisce il diritto alla vita o che esponga a trattamenti inumani o degradanti e gli articoli 2 e 3 della Convenzione:
 - *caso A.A. c/Norvegia (ric. 22174/93)*;
 - *caso Soering c/Regno Unito (sentenza del 7 luglio 1989)*;
 - *caso Ahmed c/Austria (sentenza del 17 dicembre 1996)*
 2. Gli obblighi positivi a carico degli Stati contraenti imposti dalla Convenzione:
 - *caso H.R.L. c/Francia, (sentenza del 19 aprile 1997)*
 - *caso D. c/Regno Unito (sentenza del 2 maggio 1997)*
4. **L'articolo 3 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo e le procedure di espulsione**
 1. La tecnica di protezione cd. *par ricochet*
 - *caso Soering c/Regno Unito (sentenza del 7 luglio 1989)*
 2. L'art. 3 e la protezione internazionale per i rifugiati
 - *caso Chahal c/Regno Unito*
 - *caso Sejdicovic e Sulejmanovic c/Italia (sentenza del 14 marzo 2002)*
 - *caso Ahmed c/l'Austria (sentenza del 17 dicembre 1996)*

- **Sabato 28/06/08 - h 10,00 - 13,00**

Segue:

Avv. ti Alessandro Ferrara ed Egidio Lizza

1. **L'articolo 4 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo e la sua rilevanza per i migranti**
 - i. Interpretazione e problemi applicativi della norma
 - ii. I passi compiuti a livello interno ed internazionale per rendere più efficaci gli *standards* di protezione dei diritti fondamentali dell'uomo con riguardo alla protezione dei minori e delle donne

2. L'articolo 5 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo ed i diritti dei migranti

- i. Impedimento dell'ingresso irregolare sul territorio dello Stato:
 - *caso Amuur c/Francia* (sentenza del 25/06/1996)
- ii. Privazione della libertà nel corso di un procedimento di espulsione o di estradizione:
 - *caso Caprino c/Regno Unito* (decisione 3 marzo 1978, Comm.)
- iii. Profili di potenziale contrasto tra la normativa interna italiana e la relativa giurisprudenza e gli insegnamenti della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo:
 - a. la detenzione nei Centri di Permanenza Temporanea: *caso Zeciri c/Italia* (decisione sulla ricevibilità 13/05/2004)
 - b. l'accesso e l'effettività della difesa tecnica in relazione alla procedura di riconoscimento dello status di rifugiato: *caso E. c/Norvegia* (sentenza del 29/08/1990)
 - c. il problema della conoscenza delle ragioni dell'arresto: *Consiglio di Stato, IV sezione, sentenza n. 2345 del 19 aprile 2000*

- **Venerdì 04/07/08 - h 14,00 - 17,00**

Segue:

Dott.ssa Anna Liguori - Ricercatrice di diritto internazionale e docente di Diritto internazionale privato presso l'Università degli Studi di Napoli "L'Orientale"

Dott.ssa Adele del Guercio - Dottoranda di ricerca in Diritti Umani presso l'Università di Palermo

1. L'Art. 8 della CEDU e la tutela della vita privata e familiare

- *caso Berrehab c. Paesi Bassi* (sentenza del 21 giugno 1988)
- *caso Moustaqim c. Belgio* (sentenza del 18 febbraio 1991)
- *caso Ahmut c. Olanda* (sentenza del 28 novembre 1996)
- *caso Mayeka e Mitunga c. Belgio* (sentenza del 12 ottobre 2006)
- *caso Da Silva e Hoogkamer c. Paesi Bassi* (sentenza del 31 gennaio 2006)

2. Le garanzie procedurali avverso l'espulsione

- non applicabilità dell'art. 6 (sentenza *Maaouia c. Francia* del 5 ottobre 2000)
- la tutela apprestata nell'ambito dell'art. 13 (*Gebremedhin c. Francia* del 26 aprile 2007)
 - *segue:* nell'ambito dell'art. 5 par. 4
 - *segue:* nell'ambito dell'art. 1 del Protocollo n. 7
- Garanzie procedurali implicite nei diritti sostanziali
- La sentenza *Al-Nashif c. Bulgaria* (sentenza del 20 giugno 2002)

3. Le misure provvisorie ex art. 39 del regolamento interno della Corte

4. Il divieto di espulsioni collettive: Art. 4 del Protocollo n. 4 CEDU

- *Caso Conka c. Belgio* (sentenza del 5 febbraio 2002).
- *Caso Lampedusa*

- **Sabato 05/07/08 - h 10,00 - 13,00**

PROVA PRATICA n°3: redazione di un ricorso alla Corte Europea di Strasburgo

Crediti formativi e durata

Il Consiglio dell'Ordine Avvocati di Roma accrediterà ai partecipanti (Regolamento Formazione Professionale Continua del CNF) **n°24 crediti formativi** per l'intero corso (ovvero n°18 crediti per il Modulo I; n°24 crediti per il Modulo II; n°12 crediti per il Modulo III).

Durata del corso: dal 09/05/08 al 05/07/08.

Iscrizioni e costi

Ai fini dell'iscrizione è necessario preliminarmente compilare il "**Modulo Candidatura**" (scaricabile da www.eurojuris-project.eu) al Corso di Specializzazione in Immigrazione e Asilo (2008) ed inviarlo entro il 24/04/08 ad uno dei seguenti indirizzi:

- e-mail: eurosegreteria@eurojuris-project.eu
- fax: 06/32628371 (alla C.A. Eurojuris)

Ai primi candidati rientranti nei 30(*) posti disponibili la Segreteria Eurojuris richiederà il "**Modulo Iscrizione**", da compilare, stampare ed inviare entro il 05/05/08 - allegando copia del versamento effettuato - al seguente indirizzo:

Associazione Eurojuris c/o Studio Legale Romano - Via Valadier, 43 - 00193 ROMA

Il costo del Corso di Specializzazione in "Immigrazione e Asilo - le procedure ed i diritti garantiti in Italia e nell'Unione Europea" è di € 950,00 (+ IVA) dilazionabile in tre rate mensili (€ 320 + IVA).

Si prevede inoltre la possibilità di iscriversi a soli 2 moduli formativi indicandolo nel "Modulo Candidatura" al costo di: MODULO I - € 360,00 (+ IVA); MODULO II - € 390,00 (+ IVA); MODULO III - € 330,00 (+IVA).

(*)Al fine di garantire una elevata qualità didattico-formativa, è prevista la partecipazione di un numero massimo di 30 iscritti per modulo. Verrà data precedenza a coloro i quali si candideranno per l'iscrizione all'intero corso (il corso verrà attivato con la partecipazione di almeno 15 iscritti per ciascun modulo formativo).

Materiale e supporti didattici

Materiale e supporti didattici predisposti per ciascun corsista: cartella *note-book*, *slides* esplicative, *cd-rom*, formulari e dispense di approfondimento.

Gli iscritti interessati potranno redigere un "saggio di approfondimento" relativo ad uno dei temi affrontati durante il percorso formativo da consegnare in un tempo successivo alla chiusura del corso e che saranno valutati da *referee* anonimi. I migliori saggi saranno proposti per la pubblicazione, alle riviste giuridiche di diritto internazionale dirette dai Prof.ri Giuseppe Cataldi e Bruno Nascimbene.

Contatti per informazioni

Per informazioni si prega gentilmente di contattare la Segreteria Eurojuris dal lunedì al venerdì dalle ore 16,00 alle ore 19,30 -

e-mail: eurosegreteria@eurojuris-project.eu

tel: 06/3224207 - fax: 06/32628371

Associazione Eurojuris – Formazione Giuridica Internazionale

Presidente:

Avv. G. Romano

Supervisione e consulenza scientifica:

Prof. G. Cataldi

Avv. S. Forgione

Project Management:

Avv. E. Lizza

Avv. N. M. Scott

Contacts:

www.eurojuris-project.eu

eurosegreteria@eurojuris-project.eu

tel - 0039(0)63224207

fax – 0039(0)632628371

Sedi:

Via Valadier, 43 – Roma

Rue Vieux Marchè aux Poissons, 1 – Strasbourg

Sede legale:

Viale dei Rettori, 38 - Benevento